

ОГЛЯД

обліково-статистичної роботи в місцевих судах міста Харкова та Харківської області та в територіальному управлінні Державної судової адміністрації України у Харківській області за 2019 рік

Відповідно до Закону України "Про судоустрій і статус суддів", Положення про територіальні управління Державної судової адміністрації України та на виконання плану роботи територіального управління Державної судової адміністрації України у Харківській області (далі – територіальне управління), відділом організаційного забезпечення діяльності судів та судової статистики (далі – відділ) проаналізовано стан організації ведення обліково-статистичної роботи в територіальному управлінні та місцевих судах міста Харкова та Харківської області.

Територіальним управлінням здійснено комплекс заходів щодо організаційного забезпечення діяльності судів з реалізації основних завдань обліково-статистичної роботи: забезпечення достовірності, об'єктивності, оперативності, стабільності та цілісності інформації про роботу судів з основної діяльності.

Робота територіального управління здійснювалась відповідно до наказів, доручень Голови Державної судової адміністрації України, планів роботи територіального управління, відділу організаційного забезпечення діяльності судів та судової статистики та інших структурних підрозділів територіального управління, плану роботи експертної комісії територіального управління, плану роботи архівного підрозділу та плану колегії територіального управління. Плани робіт складені по всім напрямкам роботи територіального управління. Всі заплановані заходи на 2019 рік виконані територіальним управлінням, про що зроблено відповідні відмітки в планах робіт із зазначенням дати виконання та номенклатурного номеру справи.

Територіальне управління спільно зі спеціалістами Державного підприємства "ІСС" проводяться відеоконференції та навчання щодо використання КП "Д-3".

Взагалі, окрім зазначених листів та проведених навчань територіальне управління оперативно доводить до місцевих судів інформацію, отриману від Державної судової адміністрації України та ДП "ІСС", інформує про зміни в Положенні про автоматизовану систему документообігу суду. Спеціалісти територіального управління постійно надають методичну та практичну допомогу працівникам місцевих судів міста Харкова та Харківської області.

Спеціалістами відділу постійно надається методична та практична допомога працівникам, які займаються в суді первинним обліком справ і матеріалів, заповненням статистичних карток, стосовно яких судом розглянуто кримінальні справи (провадження), а також складанням звітів.

Спеціалісти відділу залучаються Харківським регіональним відділенням Національної школи суддів України до проведення навчань працівників апаратів судів, у тому числі із спеціалістами з судової статистики.

На виконання плану роботи територіального управління та окремих Графіків, на підставі наказів начальника територіального управління в 2019 році були **проведені наступні перевірки:**

- на підставі наказу начальника територіального управління від 07.05.2019 № 01-06/12 в період з 20.05.2019 по 18.06.2019 спеціалістами відділу були проведені перевірки в дев'яти місцевих загальних судах міста Харкова (Червонозаводський,

Комінтернівський, Жовтневий, Ленінський, Фрунзенський, Орджонікідзевський, Московський, Київський, Держинський) щодо правильності та своєчасності надходження до спеціального фонду Державного бюджету України судового збору порядку повернення судового збору, порядку заповнення ОСК в КП «Д-3» та порядку звернення до виконання судових рішень. В процесі перевірки спеціалістами відділу були надані методичні рекомендації щодо порядку роботи із судовим збором, порядку звернення до виконання судових рішень, тощо. За результатами перевірки були складені відповідні довідки, копії яких були направлені керівництву відповідних судів для відома та виправлення недоліків (у разі виявлення таких недоліків).

За результатами перевірки було встановлено, що організація роботи всіх судів була визнана задовільною, але разом з тим були виявлені недоліки, які в подальшому були виправлені.

- на підставі наказу начальника територіального управління від 06.09.2019 № 01-06/58 представниками територіального управління 12.09.2019 було проведено перевірку організації роботи по інвентаризації справ та номенклатурних справ, які зберігаються в архіві Держинського районного суду м. Харкова. За результатами перевірки, організація роботи була визнана незадовільною. Було встановлено безліч дуже грубих порушень, копію довідки було направлено для відома та усунення недоліків керівництву суду. На даний час в Держинському районному суді м. Харкова продовжується робота по виправленню недоліків та налагодженню роботи в архіві суду.

- на підставі наказу начальника територіального управління від 01.07.2019 № 01-06/40 було затверджено План проведення вивчення стану організації роботи місцевих загальних судів міста Харкова та Харківської області та Графік проведення вивчення стану організації роботи місцевих загальних судів міста Харкова та Харківської області на друге півріччя 2019 року.

На виконання зазначеного наказу у другому півріччі 2019 року спеціалістами територіального управління було **проведено перевірки в 12 місцевих загальних судах Харківської області**: Балаклійському, Близнюківському, Красноградському, Нововодолазькому, Борівському, Барвінківському, Зміївському, Золочівському, Валківському районних судах Харківської області, Люботинському міському суді Харківської області, Ізюмському, Лозівському міськрайонних судах Харківської області. За результатами перевірок робота судів була визнана задовільною.

Під час перевірок, значна увага приділялась наступним питанням: загальні питання організації діяльності суду (у тому числі, планування роботи суду, підвищення кваліфікації працівників суду), оформлення та ведення справ, строки передання справ до канцелярії суду, складанням та затвердженням номенклатури справ суду, оформлення судових справ та матеріалів, звернення судових рішень до виконання, організація обліково-статистичної роботи, організація та контроль за веденням архівної справи суду, робота зі зверненнями громадян, тощо. Значна увага приділялася роботі в комп'ютерній програмі «Д – 3»,

За результатами перевірок встановлено, що обліково - статистична робота у судах в цілому ведеться з дотриманням Інструкції з діловодства в місцевому загальному суді, апеляційних судах областей, апеляційних судах міст Києва та

Севастополя, Апеляційному суді Автономної Республіки Крим та Вищому спеціалізованому суді України з розгляду цивільних і кримінальних справ, проте були виявлені і недоліки (несвоєчасність внесення наказів в КП «Д-3», неповне заповнення ОСК в КП «Д-3»; тривале непередання розглянутих справ до канцелярій суду; неналежне оформлення судових справ; організація роботи архіву суду; тощо).

Слід відмітити, що судами приймаються суттєві заходи для усунення недоліків, встановлених в ході перевірок, приймаються до уваги та практично знаходять своє застосування ті методичні рекомендації, які надаються спеціалістами відділу як безпосередньо у ході проведення вивчення та спілкування з відповідальними особами на тій або іншій ділянці роботи суду, так і протягом всього часу спілкування та співпраці з працівниками апарату суду з приводу покращення та більш ефективної організації роботи в суді.

В ході перевірок працівниками територіального управління надавалися роз'яснення по всім питанням, які виникали. За результатами перевірок складаються відповідні довідки. Копії довідок направляються керівництву судів для обговорення на оперативних нарадах та прийняття заходів для усунення встановлених недоліків.

Підсумки по проведеним перевіркам у місцевих судах міста Харкова та Харківської області були обговорені на засіданні колегії територіального управління за участю голів та керівників місцевих судів міста Харкова та Харківської області.

Наказом начальника територіального управління від 05.12.2019 № 01-06/112 затверджено Графік проведення вивчення стану роботи місцевих загальних судів міста Харкова та Харківської області на 2020 рік.

Територіальним управлінням узагальнено інформацію місцевих судів міста Харкова та Харківської області з питань організації роботи з ведення діловодства та встановлено наступне.

Планування роботи місцевих судів знаходиться на належному рівні. Робота судів планувалась шляхом складання Планів робіт суду на 2019 рік, які були затверджені керівництвом суду. Плани робіт складені по всім напрямкам діяльності суду. З планами робіт ознайомлені всі працівники суду, відповідальні за виконання запланованих заходів. Відмітки про виконання запланованих заходів проставляються в планах робіт по всім пунктам із зазначенням номеру номенклатурної справи та дати виконання.

Канцелярії судів працюють щоденно протягом робочого часу суду та забезпечують прийняття та реєстрацію документів, що подаються до судів. Всі документи, що надходять до суду, реєструються в КП «Д-3». Реєстрація вхідної кореспонденції, заповнення ОСК по всім категоріям справ, розподіл справ між суддями здійснюється в судах відповідно до вимог Положення про автоматизовану систему документообігу суду, затвердженого рішенням Ради суддів України 26.11.2010 № 30 (у редакції рішення Ради суддів України від 02 квітня 2015 року № 25).

Первинний облік, заповнення ОСК, складання статистичної звітності про стан здійснення правосуддя в судах здійснюється працівниками апаратів судів, відповідно до посадових обов'язків та на підставі наказів керівників апаратів судів.

Керівництвом апарату суду постійно проводяться перевірки щодо повноти та своєчасності заповнення ОСК в автоматизованій системі документообігу суду. За результатами перевірок складаються відповідні довідки та акти, які обговорюються

на оперативних нарадах. У разі виявлення недоліків приймаються заходи щодо їх усунення та недопущення в подальшій роботі.

З метою повноцінного запровадження підсистеми «Електронний суд» та забезпечення його нормальної роботи в судах територіальним управлінням для місцевих загальних судів міста Харкова та Харківської області встановлено контроль, за яким суди щоп'ятниці повідомляють про кількість справ та матеріалів, які були відскановані протягом тижня. Необхідно зазначити, що з тридцяти семи судів двадцять шість – закінчили сканування всіх справ.

Листом територіального управління від 02.08.2018 за № 03-43/1908/18 було встановлено контроль щодо проведення інвентаризації архівних справ. На виконання зазначеного листа, протягом 2018 – 2019 років місцевими загальними судами міста Харкова та Харківської області була проведена інвентаризація всіх судових справ та номенклатурних справ, які зберігаються в архівах судів.

Статистичні звіти про роботу судів за 2018 рік були складені місцевими загальними судами міста Харкова та Харківської області в автоматичному режимі за допомогою КП «Д - 3». До територіального управління звіти були подані судами своєчасно. Зведені статистичні звіти були подані територіальним управлінням у терміни, визначені наказами Державної судової адміністрації України.

Квартальні статистичні звіти за формою № 1-мзс «Звіт загальних місцевих судів про розгляд судових справ», № 1-Л «Звіт судів про стан розгляду справ про злочини щодо легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, та фінансування тероризму», № 10 «Звіт про справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору в місцевих та апеляційних судах» склалися судами в автоматичному режимі за допомогою КП «Д – 3» та подавалися до територіального управління своєчасно.

З метою нормативного забезпечення функціонування й удосконалення обліково-статистичної роботи, діловодства та організації роботи з питань судової статистики у місцевих судах міста Харкова та Харківської області, відділом постійно надаються методичні рекомендації щодо порядку складання статистичних звітів, вирішуються питання, які виникають при побудові звітів. Для вирішення проблемних питань залучаються представники РСП у Харківській області ДП «ІСС».

Територіальним управлінням доведено до відома місцевим судам наказ Державної судової адміністрації України від 28.11.2019 № 1149 про затвердження річної звітності № 1-лт «Звіт судів про стан розгляду справ про злочини щодо легалізації (відмивання) доходів, одержаних злочинним шляхом, фінансування тероризму та фінансування розповсюдження зброї масового знищення».

Місцевим загальним судам міста Харкова та Харківської області спеціалістами відділу було зроблено нагадування щодо подання річної звітності на підставі наказу Державної судової адміністрації України від 23.06.2018 № 325 (в редакції наказу від 20.ж08.2019 № 828).

На виконання зазначеного наказу спеціалістами відділу будуть прийматись звіти за формами № 1-а «Звіт судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства», № 1-п «Звіт судів першої інстанції щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення», № 1-к «Звіт судів першої інстанції про розгляд матеріалів кримінального провадження», № 1-ц «Звіт судів першої інстанції

про розгляд справ у порядку цивільного судочинства, № 6 - 8 «Звіт судів першої інстанції на основі сформованих статистичних карток на осіб, щодо яких розглянуто кримінальне провадження» в терміни, передбачені наказом Державної судової адміністрації України.

Статистичні картки на особу, стосовно якої розглянуто кримінальні провадження заповнюються судами відповідно до вимог Інструкції щодо формування картки на особу, стосовно якої судом розглянуто матеріали кримінального провадження, затвердженої наказом Державної судової адміністрації України 05.12.2013 № 169. Заповнення карток в КП «Д-3» здійснюється працівниками апарату суду, відповідальними за зазначену ділянку роботи суду.

Відповідно до вимог п. 4.2 вищезазначеної Інструкції судами щоквартально до територіального управління направляється інформація про кількість сформованих карток.

Всі статистичні звіти в судах формуються на підставі даних, внесених в КП «Д-3» автоматично.

Слід зазначити, що робота в КП «Д - 3» в судах міста Харкова та Харківської області знаходиться на належному рівні. В кожному суді визначені відповідальні особи за заповнення карток первинного обліку та особи, відповідальні за складання статистичних звітів.

Протягом 2019 року у повному обсязі направлялись відповіді на запити органів прокуратури, МВС, апеляційного суду, інших установ щодо надання певної статистичної інформації у сфері судової статистики.

Щомісячні, квартальні контролю територіальним управлінням виконувалися своєчасно.

На виконання Плану роботи колегії територіального управління 6 грудня 2019 року було проведено розширене засідання колегії. До участі в колегії були запрошені голови та керівники апаратів місцевих судів міста Харкова та Харківської області, представники територіального управління Служби судової охорони у Харківській області.

На засіданні колегії обговорювалися наступні питання: підведення підсумків роботи територіального управління та місцевих судів за 2019 рік; стан забезпечення охорони приміщень місцевих судів та покращення їх укріплення; стан бюджетного фінансування щодо забезпечення діяльності місцевих судів міста Харкова та Харківської області в 2019 році; стан матеріально-технічного забезпечення місцевих судів; виконання заходів по забезпеченню доступності людей з інвалідністю та маломобільних груп населення до приміщень судів; стан роботи зі зверненнями громадян в територіальному управлінні Державної судової адміністрації України у Харківській області та про стан виконання Закону України «Про доступ до публічної інформації» за 2019 рік; підсумки складання статистичних звітів місцевими судами та про підготовку до складання статистичних звітів за 2019 рік; підведення підсумків по перевіркам, проведеним у місцевих судах міста Харкова та Харківської області у 2019 році, обговорення Графіку перевірок на 2020 рік; стан виконавчої дисципліни в місцевих загальних судах та територіальному управлінні в 2019 році; організація кадрової роботи в місцевих загальних судах. Проблемні питання та шляхи їх вирішення; контроль за правильністю видачі листків непрацевдатності; обговорення Плану роботи колегії територіального управління Державної судової

адміністрації України у Харківській області на 2020 рік. Постанови колегії територіального управління направлені для відома керівництву судів.

В територіальному управлінні встановлений контроль за виконанням постанов колегій. В судах складаються Плани виконання колегій територіального управління. На виконання п. 44 Положення про колегію територіального управління, затвердженого начальником ТУ ДСА України у Харківській області від 25.08.2011 № 01-05/42 про хід виконання постанов колегій повідомляється територіальне управління, у терміни визначені постановами колегій.

Щоп'ятниці керівництвом територіального управління проводяться оперативні наради з керівниками структурних підрозділів.

Щомісяця до Харківської обласної державної адміністрації надається інформація про притягнутих до адміністративної відповідальності осіб, відповідно до Закону України «Про запобігання корупції».

В територіальному управлінні значна увага приділяється роботі зі зверненнями громадян та запитами на отримання публічної інформації. Постійно проводиться особистий прийом громадян керівництвом територіального управління, згідно затвердженого графіку.

В 2019 році в територіальному управлінні Державної судової адміністрації України у Харківській області на розгляді знаходилося 91 звернення (з них 16 заяв), що на 34,5 % менше ніж у 2018 році. Всі звернення були розглянуті у відповідності до вимог Закону України «Про звернення громадян». В більшій кількості випадків громадяни скаржаться на організацію роботи в судах. Виїзних перевірок за зверненнями громадян в 2019 році не було.

Також на розгляді територіального управління протягом 2019 року перебувало 94 інформаційних запити. Всі інформаційні запити розглянуті у відповідності до Закону України «Про доступ до публічної інформації».

За результати проведеного узагальнення необхідно зазначити, що стан обліково-статистичної роботи в територіальному управлінні та місцевих судах міста Харкова та Харківської області знаходиться на належному рівні. Разом з тим, з метою покращення стану обліково-статистичної роботи у місцевих судах та недопущення помилок у звітності судів, вважаємо за доцільне рекомендувати:

Керівникам апаратів місцевих судів міста Харкова та Харківської області:

- забезпечити контроль за своєчасним виконанням наказів та доручень Державної судової адміністрації України, територіального управління Державної судової адміністрації України у Харківській області;

- посилити особистий контроль за веденням судової статистики у суді, звернути увагу на достовірність показників звітності про стан здійснення правосуддя;

- встановити контроль щодо повноти заповнення обліково-статистичних карток на справи всіх категорій при передачі справ до канцелярій суду;

- посилити контроль за веденням обліково-статистичної роботи, приділяючи особливу увагу первинній реєстрації та обліку справ і матеріалів, які надійшли до суду, заповненню документів первинного обліку, вчасності здачі секретарями судових засідань справ до канцелярії суду. Раз у квартал запровадити (у разі проведення - продовжити) проведення перевірок на предмет відповідності даних обліково-статистичних карток матеріалам справи;

- вживати заходів щодо недопущення порушень виконавської дисципліни;

- проводити навчання з працівниками апарату суду;
- підтримувати у контрольному стані всі інструктивні та методичні матеріали щодо обліково-статистичної роботи; детально опрацьовувати усі функції КП "Д-3" – у разі виявлення помилок чи невідповідностей, направляти їх до територіального управління для узагальнення, по технічним питанням – невідкладно подавати заявки до центру технічної підтримки програми;
- після кожного звітнього періоду аналізувати дані стану здійснення правосуддя та стан обліково-статистичної роботи, з висвітленням своїх пропозицій щодо покращення організації даної ділянки роботи у суді.

Начальник управління



В.В. Остапенко

Меренцева,
0572-732-57-78